

18.06.2008

3205
DTO AB Haziran Bülteni

Sirküler No: 310 / 2008

DTO AB Bülteni

Haziran 2008

Türkiye-AB Ortaklık Konseyi Toplandı

Türkiye ve AB Ortaklık Konseyi'nin 46. toplantısı, 27 Mayıs 2008 tarihinde AB Dönem Başkanı Slovenya'nın başkanlığında Brüksel'de gerçekleştirildi. Söz konusu toplantı öncesinde, Fransa'nın, "Türkiye'nin Avrupa Birliği'ne katılımı" ibaresinin Ortak Tutum Belgesi'nden çıkarılması yönünde koymuş olduğu tavır Türk Dışişleri Bakanı Ali Babacan tarafından eleştirilere hedef oldu.

Ortak Tutum Belgesi'nin nihai metninde, Türkiye'de ifade özgürlüğünün; yargının tarafsız ve bağımsızlığının tam olarak sağlanması; asker-sivil ilişkilerinin Avrupa standartları ile uyumlu hale getirilmesi ve siyasi partilerin kapatılması uygulamasının Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi içtihat kararları ve Avrupa Konseyi Venedik Komisyonu kuralları ile uyumlu olarak ortadan kaldırılması gerektiğinin altı çizildi.

Bu çerçevede, Slovenya Dışişleri Bakanı Dimitri Rupel, Türkiye'deki reform sürecinin yavaşladığına yönelik yapmış olduğu eleştiriye karşın, Türkiye Dışişleri Bakanı Ali Babacan, Avrupa Birliği'nin 11 müzakere başlığına ilişkin hazırlaması gereken raporları tamamlayamaması sebebiyle söz konusu başlıkların halihazırda müzakerelere açılmadığını ifade etti.

Avrupa Parlamentosu Türkiye Raporu'nu Kabul Etti

Hollandalı Parlamenter Ria Oomen- Ruijten'in hazırlamış olduğu "Türkiye Raporu", 21 Mayıs 2008 tarihinde gerçekleştirilen Avrupa Parlamentosu Genel Kurulu'nda onaylandı.

Tavsiye Kararı'na dönüşen "Türkiye Raporu", hukuki bağlayıcılığı bulunmamasına rağmen, Avrupa kamuoyu için büyük bir önem teşkil ediyor. Söz konusu raporda, 1 Mayıs olaylarında polisin aşırı güç kullanması eleştirilirken bu bağlamda sivil hakların korunması hususuna da önemle dikkat çekiliyor. Rapor, ayrıca, hukukun üstünlüğüne saygı gösterilmesi ve laiklik ilkesinin korunması hususlarının gereğine da işaret ediyor. 467 kabul, 62 ret ve 61 çekimser oy alan Rapor'da, 301.Madde'nin kaldırılması ve siyasi partilerin kapatılması ile ilgili mevcut uygulamaların Avrupa standartları ile uyumlu hale getirilmesi hususlarına da değiniliyor.

Çevreye Zarar Verenlere Cezai Yaptırım Uygulanacak

Avrupa Parlamentosu, 21 Mayıs 2008 tarihinde, radyoaktif madde veya atık salınımı ile çevreyi kirletenlere veya çevreye zarar verecek yasa dışı davranışlarda bulunanlara cezai yaptırım uygulanmasına yönelik bir rapor kabul etti.

Hıristiyan Demokrat Parlamenter Harmut Nassauer tarafından hazırlanan Rapor'da, AB Üye Devletleri'nin, kasten veya ciddi ihmal sonucu insanların yaralanmasına yol açabilecek ya da doğal çevreye (hava, su, toprak, bitki örtüsü vb.) zarar verebilecek davranışlarda bulunan kişilere, etkili, orantılı ve caydırıcı cezalar uygulayabilmesi gerektiği ortaya koyuluyor.

Söz konusu raporun yasal bir düzenleme haline dönüştürülebilmesi için Avrupa Konseyi tarafından onaylanması gerekiyor. Söz konusu cezai yaptırımların tanımı ve kapsamı ise Üye Devletler'in kararına bırakılacak.

ERİKA III Paketi'ndeki Beş Önerge için Ortak Tutum Kabul Edildi

6 Haziran 2008 tarihinde gerçekleştirilen "Avrupa Birliği Ulaştırma, Telekomünikasyon ve Enerji Konseyi"nde, ERIKA III Paketi içerisinde yer alan beş Önerge'ye ilişkin Ortak Tutum (common position) benimsenmiştir.

Ortak Tutum kabul edilen Önergeler şunlardır:

Klas Kuruluşları ile İlgili Kuralların Geliştirilmesine ilişkin Yönerge Taslağı;

Liman Devleti Denetimine ilişkin Yönerge Taslağı;

Deniz Trafik İzleme ve Bilgilendirme Sistemine ilişkin Yönerge Taslağı;

Deniz Kazalarına ilişkin Soruşturmalar hakkında Yönerge Taslağı;

Deniz Kazalarında Yolcuların Uğradığı Zararların Tazmini ve Bu Konudaki Sorumluluklar hakkında Yönetmelik Taslağı.

Avrupa Birliği Konseyi ve Avrupa Parlamentosu arasında ortak karar (Co-decision) prosedürü ile devam etmekte olan ERIKA III Paketi'ne ilişkin karar alma sürecinde, Avrupa Parlamentosu'nun ikinci okumasını Eylül ayında gerçekleştirmesi beklenmektedir.

Bunun yanı sıra, 7 Nisan 2008 tarihinde gerçekleşen AB Ulaştırma, Telekomünikasyon ve Enerji Konseyi'nde, Üye Devletler'in Ulaştırma Bakanları, "Bayrak Devletleri'ne ilişkin yükümlülüklerin geliştirilmesine yönelik Yönerge Taslağı" ve "Gemi sahiplerinin sivil sorumluluklarına ve mali teminatlarına ilişkin Yönerge Taslağı" hususlarını desteklemediklerini belirtmelerine karşın, söz konusu yönerge taslaklarının 2008 yılı Temmuz ayı itibariyle başlayacak olan Fransa Dönem Başkanlığı süresinde yeniden gündeme gelme olasılığı bulunmaktadır.

Deniz Stratejisi Çerçeve Yönergesi Kabul Edildi

14 Mayıs 2008 tarihinde, Topluluk düzeyinde bir eylem oluşturmaya yönelik Deniz Stratejisi Çerçeve Yönergesi AB Konseyi tarafından kabul edildi.

Söz konusu Yönerge kapsamında, Üye Devletler'in gerekli önlemleri alarak 2020 yılına kadar temiz bir deniz çevresi oluşturması öngörülmüyor. Bunun yanı sıra, deniz stratejilerin geliştirilip, Üye Devletler tarafından uygulanmasıyla deniz çevresinin korunması; ekosistemlerin iyileştirilmesi ve insan sağlığını, deniz ekosistemlerini ve deniz kullanımını etkileyecek kirleticilerin mümkün olabilen en düşük seviyelere çekilmesi amaçlanıyor. Bahis konusu Yönerge'nin, gelecek hafta AB Konseyi ve Parlamento'su tarafından imzalanması ve 2 ila 6 hafta içerisinde AB Resmi Gazetesi'nde yayımlanması bekleniyor.

Parlamento Gemi Sökümüne İlişkin Bir İlke Kararı Kabul Etti

Avrupa Parlamentosu, 21 Mayıs 2008 tarihinde, Avrupa Komisyonu'nun Gemi Sökümüne ilişkin yayımlanmış olduğu Yeşil Kitap hakkında bir ilke kararı kabul etti.

İlke kararları, Parlamento ve Konsey tarafından, Avrupa bütünleşme sürecine ilişkin Topluluk politikaları hakkında ortaya konan ortak görüşler olarak bilinmektedir.

Kabul edilen söz konusu yeni *İlke Kararı çerçevesinde, temel olarak, Uzak Doğu'da yapılan gemi sökülerinin insan sağlığını tehdit ettiğine işaret edilmekte; AB'nin IMO ile işbirliği yaparak gemi sökümünden kaynaklanan sosyal sorunlara ve çevre problemlerine ilişkin bir Eylem Planı oluşturması gerektiği belirtilmekte; 2012 yılında yürürlüğe girmesi beklenen Gemi Sökümüne ilişkin IMO Konvansiyonu'ndan evvel AB düzeyinde etkin önlemlerin alınmasının uygun olacağı dile getirilmekte; Üye Devletler ve Komisyon'un Atık Nakliyatı Yönetmeliği'ni etkin bir şekilde uygulamasının önemi ortaya konmakta; tehlikeli atık olarak tanımlanan gemilerin OECD ülkelerinde sökülmesi gerektiği ifade edilmektedir.*

Adalet Divanı'ndan Gemi Kaynaklı Kirliliğe İlişkin Yönerge Hakkında Yorum

Avrupa Toplulukları Adalet Divanı (ATAD), 3 Haziran 2008 tarihinde C-308/06 sayılı Dava çerçevesinde aldığı karar ile, gemi kaynaklı kirliliğe ilişkin Yönerge ile önceden yürürlüğe girmiş olan uluslararası antlaşmaların uyumluluğunun değerlendirilemeyeceğini bildirdi. Söz konusu dava, İngiltere ve Galler Yüksek Mahkemesi'nin, ilgili Yönerge'nin MARPOL 73/78 Protokolü ve UNCLOS (United Nations Convention on the Law of the Sea) Sözleşmesi ile uyumlu olmadığı hakkında ATAD'a başvuruda bulunması sonucunda açılmıştı.

Yönerge çerçevesinde, yalnızca ciddi ihmal olması kirliliğe sebep olan gemilerin bu husustan sorumlu tutulmaları için yeterli kabul edilirken; MARPOL 73/78 Protokolü çerçevesinde sorumlu tutulma en azından dikkatsizlik veya farkında olmama faktörlerinden birinin mevcudiyeti esasına göre belirlenmektedir.

Bu sebeple, gemi sahipleri, diğer uluslararası antlaşmaların hükümleri ile karşılaştırıldığında, Yönerge kapsamındaki hükümlerin daha ağır olduğunu değerlendirmekte; kazara oluşan kirlilik sebebiyle dahi ağır cezalarla karşı karşıya kalacaklarını ifade etmektedir.

İlgili kararı çerçevesinde *ATAD, Avrupa Toplulukları'nın MARPOL Sözleşmesi'ni imzalamamış olması sebebiyle söz konusu Yönerge ile uyumluluğunun değerlendirilemeyeceğini belirtmiştir. UNCLOS'a ilişkin olarak ise, söz konusu Sözleşme'nin birey ya da işletmelerin hak ve özgürlüklerine ilişkin hususları müzakere etmediğine dikkat çekmiştir. Bunun yanı sıra, Divan, Yönerge'nin AB hukuku kapsamında yasal kesinliğe ilişkin genel prensibi sağladığını belirtmiştir ve 2005/35/AT sayılı Yönerge hükümlerinin geçerliliğini koruduğunu ifade etmiştir.*

Okyanus Asitlenmesi ile İlgili Yeni Bir Araştırma Programı Tesis Edildi

10 Haziran 2008 tarihinde, okyanuslardaki asitlenmenin incelenmesine yönelik yeni bir araştırma programı oluşturuldu. EPOCA Programı olarak isimlendirilen bu program, deniz suyundaki asitlenme sonuçlarının araştırmacılar tarafından daha iyi bir şekilde analiz edilmesi ve söz konusu sonuçların deniz organizmaları ve ekosistemleri üzerindeki etkilerinin incelenmesine yönelik olarak oluşturuldu.

EPOCA, dokuz Devlet'ten (İsviçre, Belçika, İsveç, Hollanda, Norveç, Almanya, İzlanda, İngiltere, Fransa) 27 paydaşın bir araya gelmesi ve dört yıl süre ile 7.Çerçeve Program'ın bütçesinden 6.5 milyon Euro ayrılması suretiyle yürütülecek.

Komisyon 2008-2018 Yılları İçin "Stratejik Düşünme" Girişimi Hazırlıyor

Avrupa Komisyonu, Avrupa Denizcilik Günü dolayısıyla 19 Mayıs 2008 tarihinde bir konferans organize etmiş ve Avrupa gemicilik sektöründeki stratejik zorluk ve fırsatları tartışmaya yönelik olarak söz konusu konferansa gemicilik sektöründe faaliyet gösteren üst düzey yetkilileri davet etmiştir.

Bu çerçevede, Komisyon, "Stratejik Düşünme" Girişimi oluşturarak, gelecek yıllarda Avrupa gemicilik sektörünün daha iyi bir konuma gelmesine yönelik muhtelif açılımlar gerçekleştirmek istemektedir.

Önümüzdeki on yıl içerisinde, uluslararası düzeyde ve AB seviyesinde deniz yolu ile gerçekleştirilen ticari faaliyetlerde kaydedeğer oranda bir artış beklenmekte olup; söz konusu artış gemicilik sektöründe de büyük bir gelişmeye sebep olacak ve bu bağlamda, taşımacılık zincirinin sürdürülebilir gelişimi önünde önemli zorluklar ortaya çıkabilecektir.

Bu sebeple, Avrupa Komisyonu, gelecekte karşılaşılabilecek zorluklar ile mücadele edilmesine ve ortaya çıkabilecek potansiyel fırsatlardan yararlanılmasına yönelik olarak, 2008 yılının ikinci yarısında "Deniz Ulaştırmacılığı; Mavi₄Ufuklar" başlıklı bir bildirim yayımlamayı planlamaktadır.

Söz konusu Bildirim’de, temel olarak, denizcilik sektörü nezdinde başarılı addedilen ve genel takdir kazanmış olan üst düzey yetkililerin, sektörün 2018 yılına kadar karşılaşılabilecek zorluk ve fırsatlar konusundaki ekonomik yaklaşımları ve analizleri yer alacaktır.

Ajanda

4 Haziran

- Avrupa Parlamentosu (AP) Oturumu, Brüksel
- COREPER I Toplantısı
- COREPER II Toplantısı

5 Haziran

- AB Çevre Bakanları Konseyi Toplantısı
- AB Adalet ve İçişleri Bakanları Konseyi Toplantısı (5-6 Haziran)
- '21. Yüzyılda Genişletilmiş Karadeniz Bölgesi' konulu CEPS Konferansı - www.ceps.be

6 Haziran

- AB Siyasi ve Güvenlik Komitesi Toplantısı
- AB Troykası-Brezilya Toplantısı
- AB Ulaştırma, Telekom ve Enerji Konseyi Toplantısı

8 Haziran

- Avrupa Yargı Ağı Toplantısı
- Euromed Komite Toplantıları

9 Haziran

- AB Troykası-Çin Toplantısı
- İstihdam, Sosyal Politika, Sağlık ve Tüketici İşleri Konseyi (EPSCO) Toplantısı

10 Haziran

- AB-ABD Zirvesi
- 'Sürdürülebilir ve Rekabetçi Avrupa Turizmi İçin Gündem' Konulu Konferans.
- AB'nin Siyasi ve Güvenlik Komitesi Toplantısı
- AB Komşuluk Forumu, Karabağ Sorunu üzerine EPC'de toplanıyor - www.epc.eu

11 Haziran

- COREPER I Toplantısı
- COREPER II Toplantısı
- Avrupa Kültürel Temas Noktaları (CCP) Gayri Resmi Toplantısı
- Goldman Sachs ve BP'nin Başkanı Peter Sutherland Avrupa ekonomisi üzerine EPC'de düzenlenecek kahvaltılı bir toplantıda konuşacaklar - www.epc.eu

12 Haziran

- COREPER II Toplantısı
- AB'nin İstihdam ve Sosyal İşler Bakanları Toplantısı
- AB'nin Ulaştırma Telekom ve Enerji Konseyi Toplantısı

13 Haziran

- AB Çevre Koordinatörleri Toplantısı
- G8 Maliye Bakanları Toplantısı (13-14 Haziran)
- AB'nin Sınırlarında Neler Oluyor?' konulu CEPS Konferansı

14 Haziran

- ASEM Maliye Bakanları Toplantısı (14-17 Haziran)

15 Haziran

- Adriyatik Denizi ve çevresinde kirlenmenin engellenmesi için Slovenya-Hırvat, İtalyan Ortak Komisyonu Toplantısı

16 Haziran

- Avrupa Parlamentosu'nun Genel İşler Konseyi Toplantısı, Strasbourg (16-19 Haziran)
- AB-İsrail Ortaklık Konseyi Toplantısı
- AB Genel İşler ve Dışişleri Konseyi, Lüksemburg

17 Haziran

- Türkiye ve Hırvatistan ile AB Katılım Konferansı, Lüksemburg
- COREPER I Toplantısı
- AB'nin Siyasi ve Güvenlik Komitesi Toplantısı

18 Haziran

- AB'nin Ulaştırma Sözcüleri Gayri Resmi Toplantısı
- COREPER II Toplantısı

19 Haziran

- AB Devlet ve Hükümet Başkanları Zirvesi (19-20 Haziran)

23 Haziran

- AB-OPEC Enerji Diyalogu
- AB'nin Tarım ve Balıkçılık Bakanları Konseyi Toplantısı
- 'AB'nin İklim Değişiklikleri ve Uluslararası Güvenliğe İlişkin Ortak Aksiyon Planı' konulu Panel.

24 Haziran

- AB'nin Siyasi ve Güvenlik Komitesi Toplantısı
- AB'nin Ekonomik ve Mali İşler Komitesi Toplantısı –Slovenya, AB Dönem Başkanlığı'ndaki faaliyetleri hakkında bilgi verecek.

25 Haziran

- COREPER I Toplantısı
- COREPER II Toplantısı
- 'AB'nin İnsan Hakları Ajansı'nın Öncelikleri' Konulu CEPS Toplantısı - www.ceps.be

26 Haziran

- Enerji Topluluğunun, Daimi Yüksek Düzeydeki Grup Toplantısı, Viyana.
- AB'nin Balıkçılıktan Sorumlu Genel Direktörleri Toplantısı, Portoroz (26-28 Haziran)
- AB Eğitim, Gençlik ve Kültür'den Sorumlu Uzmanları Toplantısı, Brdo

27 Haziran

- Enerji Topluluğunun Bakanlar düzeyindeki Toplantısı, Viyana
- COREPER I Toplantısı
- AB'nin Siyasi ve Güvenlik Komitesi Toplantısı

Bilgilerinizi arz ve rica ederiz.

Saygılarımızla,

Murat TUNCER
Genel Sekreter

Dağıtım:

Gereği

Tüm Üyelerimiz (Web)

Bilgi:

- YK Başkan ve Üyeleri
- YK Yedek Üyeleri